

Nov 2014

กองสารารณสุขา  
รับที่.....  
วันที่ - 5 ส.ค. 2565  
เวลา 14.10 น.



เทศบาลเมืองเพ็ชรบุรี  
รับที่ 2149  
วันที่ ๒๕ ส.ค. ๒๕๖๕  
เวลา 1400

ที่ พบ ๐๐๒๓.๔/ว ๑๐๖๕๐

ศาลากลางจังหวัดเพชรบุรี  
ถนนราชวิถี พบ ๗๖๐๐๐

งานสุขภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม

๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒๗๓๓  
ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่าคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้พิจารณา  
วินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือตามมาตรา ๖๖  
แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาต  
หรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการพบว่ารายละเอียดเอกสารประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการ  
มีความประสงค์จะประกอบกิจการในนามนิติบุคคล แต่ไม่ได้ดำเนินการในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้อง  
ตามกฎหมายหรือยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนามนิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไข  
ในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลส่งผลให้ไม่มีผลผูกพันต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น  
รับคำขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครองรวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์  
ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับ  
หรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฉบับนั้น ทำให้หลายกรณีผู้ประกอบการได้ยื่นฟ้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง  
โดยมีประเด็นพิพาทว่า เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้  
ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับ  
และการพิจารณาคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบ  
มาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จังหวัดเพชรบุรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาต  
ให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลไม่ก่อให้เกิดความเสียหาย และไม่เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่  
ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใดอย่างไร จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ  
ตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข  
และกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่อใบอนุญาต  
รวมทั้งตรวจสอบและพิจารณาเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย  
(สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ [www.phetchaburilocal.go.th](http://www.phetchaburilocal.go.th))

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศตพงษ์ สุนทรารักษ์)

ท้องถิ่นจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์  
โทร./โทรสาร ๐-๓๒๔๒-๔๕๑๘-๔

เรียน ผอ.กองสาธารณสุขฯ

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

- จ. เพรซอรั้งแจ้งทร มีเอกสารกฎหมายข้อ ๗01

ซึ่งกฎหมายให้แก่ผู้ประกอบกิจการที่เป็นนิติบุคคล

และข้อ ๗01 ก. ดำเนินการ ตรวจสอบต่างของ ทรนทร

เอกสาร ตลอดจนแนบหลักฐานต่างๆ ตามที่ ก้าวหน้าไว้

ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ

๑/๒๕๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

๒๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖ Intranet

รองนายกฯ

พ.จ.อ. น.ป.

(ปรีดา สมรักษ์)

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานสาธารณสุข

เรียน ปลัดเทศบาล

- เพื่อโปรดทราบและพิจารณา

- ๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

พ.จ.อ. น.ป.

(ปรีดา สมรักษ์)

หัวหน้าฝ่ายบริหารงานสาธารณสุข รักษาราชการแทน

ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

๑๖๖๖

(นายทัศนพงษ์ เต็มวรรณภัทร์)

รองนายกเทศมนตรีตำบลบ้านแหลม

- ๕ ส.ค. ๒๕๖๕

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแหลม

- เพื่อโปรดทราบ/พิจารณา

๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

๑๖๖๖

(นายมานะ กุมรา)

ปลัดเทศบาลตำบลบ้านแหลม

ดำเนินการตามเสนอ

๑๖๖๖/๑๖๖๖/๑๖๖๖

(นายวัน เมษอัคคี)

นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแหลม

- ๕ ส.ค. ๒๕๖๕

ด.65



11980  
วันที่ 11 - 21 ส.ค. 2555  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนบรมราชสันติมา กทม. 10100

สตจ.พระราชกฤษฎีกา  
รับที่ 6194  
วันที่ 2 ส.ค. 2555  
เวลา

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๒ พ.ค.

๖๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

กลุ่มงานกฎหมาย  
รับที่ ๒๙๗  
๖ ๒ ส.ค. 2565

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๔๔๕.๐๕/๔๓๗๘ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่า คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมายที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือ ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาตให้ประกอบกิจการพบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสาร ประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการมีความประสงค์จะประกอบกิจการในนามนิติบุคคล แต่มิได้ดำเนินการ ในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้องตามกฎหมายหรือยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนาม นิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตามเงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลส่งผลให้ไม่มีผลผูกพัน ต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่า ผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการ ได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอ ไม่ให้คำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาต ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบกิจการได้ล่าช้า ก่อให้เกิดความเสียหาย ในทางกลับกันหากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนินการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใดอย่างไร รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้พิจารณาตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายอื่น ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วนตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาต โดยหากผู้ดำเนินการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบและพิจารณาเอกสารจดทะเบียน จัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑  
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นางสาวกานต์ชนก นวลทอง  
โทร. ๐๔-๘๔๓๔-๖๖๐๓



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ  
35410  
23 05 2025

ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๕/๕๓๗/๙

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล  
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคล  
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานตามกฎหมาย  
ที่ผู้รับคำสั่งไม่พอใจและยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข  
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต  
ให้ประกอบกิจการ พบว่า จากการตรวจสอบรายละเอียดในเอกสารประกอบการยื่นอุทธรณ์ที่ผู้ประกอบการ  
มีความประสงค์จะประกอบกิจการในนามนิติบุคคล แต่ไม่ได้ดำเนินการในฐานะผู้แทนของนิติบุคคลอย่างถูกต้อง  
ตามกฎหมาย อาทิ ยื่นคำขอในนามบุคคลธรรมดา ยื่นคำขอในนามนิติบุคคลแต่ไม่ดำเนินการให้เป็นไปตาม  
เงื่อนไขในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคล เช่น ไม่ประทับตราสำคัญของบริษัท ผู้ลงลายมือชื่อไม่ใช่ผู้มี  
อำนาจลงนามผูกพันนิติบุคคล เป็นต้น หรือเคยได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในฐานะบุคคลธรรมดามาก่อน  
แต่ภายหลังเปลี่ยนมาดำเนินการในฐานะนิติบุคคลโดยไม่แจ้งเปลี่ยนแปลงผู้ดำเนินการต่อเจ้าพนักงาน  
ท้องถิ่น ฯลฯ การกระทำในลักษณะดังกล่าวถือเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไขที่กำหนดไว้  
ในเอกสารการจดทะเบียนแต่งตั้งนิติบุคคลและกฎหมายที่เกี่ยวข้องซึ่งกำหนดไว้เกี่ยวกับการจัดการงาน  
ของนิติบุคคล ส่งผลให้ไม่มีผลผูกพันต่อนิติบุคคลแห่งนั้น เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นรับคำขออนุญาตหรือต่ออายุ  
ใบอนุญาตไว้พิจารณาและมีคำสั่งทางปกครอง รวมทั้งผู้รับคำสั่งยื่นใช้สิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณา  
อุทธรณ์ในนามนิติบุคคล จึงพิจารณาได้ว่าผู้อุทธรณ์ไม่ใช่คู่กรณีที่อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่ง  
ทางปกครองฉบับนั้น ในหลายกรณีผู้ประกอบการได้ยื่นฟ้องร้องเป็นคดีต่อศาลปกครอง มีประเด็นพิพาทว่า  
เจ้าหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นผู้รับคำขอไม่ให้นำคำแนะนำตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติ  
การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมถึงการรับและพิจารณาคำขอ  
ของเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติ  
การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทำให้เริ่มประกอบกิจการได้ล่าช้า เกิดความเสียหาย  
ในทางกลับกัน หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นจำเป็นต้องออกคำสั่งและมีมาตรการบังคับทางปกครองแก่ผู้ดำเนิน  
กิจการ อาจมีประเด็นโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการปฏิบัติตามคำสั่งว่าจะต้องออกคำสั่งแก่ผู้ใด  
อย่างไร รวมถึงยังส่งผลต่อการพิจารณาบทกำหนดโทษตามมาตรา ๘๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข  
พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม อีกด้วย

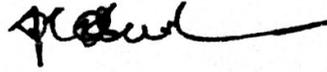
จากเหตุที่กล่าวข้างต้น เพื่อให้การพิจารณาอนุญาตหรือต่ออายุใบอนุญาตของเจ้าพนักงานท้องถิ่น  
ให้แก่ผู้ประกอบการที่เป็นนิติบุคคลเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่กำหนดไว้ในกฎหมาย กรมอนามัย ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์จึงขอความอนุเคราะห์  
จากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโปรดแจ้งไปยังหน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งให้พิจารณา  
ตรวจสอบคำขอ รายการเอกสาร ตลอดจนหลักฐานต่าง ๆ ทั้งที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข  
และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามลักษณะของการประกอบกิจการที่จะขอรับใบอนุญาต  
หรือต่ออายุใบอนุญาต แล้วแต่กรณี โดยเฉพาะหากผู้ดำเนินการกิจการมีสถานะเป็นนิติบุคคล จำเป็นต้องตรวจสอบ

และพิจารณา...

และพิจารณาตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลแห่งนั้นด้วย เพื่อป้องกันมิให้เกิดข้อโต้แย้งเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของการดำเนินกิจการในภายหลัง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย)

อธิบดีกรมอนามัย

ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๒๓

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐

- คุณทัศนีย์

๒๕๖๕  
๒๕/๖/๕๕