

(ร่าง)



แผนพัฒนาสามปี

(พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐)



เทศบาลตำบลบ้านแหลม

อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี

๐-๓๒๗๗-๒๐๙๖

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ ๑ บทนำ	๑ - ๖
ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน	๗ - ๑๗
ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา	๑๘ - ๑๙
ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี	๒๐ - ๒๓
ส่วนที่ ๕ บัญชีโครงการพัฒนา	๒๔ - ๔๒
รายละเอียดโครงการพัฒนา	
๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๔๓
๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมการศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต	๖๑
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย	๘๓
๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริม การลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	๘๗
๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๘๙
๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	๙๗
๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร และการมีส่วนร่วม ร่วมของประชาชน	๙๙
ส่วนที่ ๖ การนำแผนพัฒนาสามปี ไปสู่การปฏิบัติและการติดตามและประเมิน	๑๓๔

ส่วนที่ ๑

บทนำ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

แผนพัฒนาสามปี หมายถึง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงานโครงการที่เกิดจากการเปลี่ยนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติโดยมีหลักคิดที่ว่า ภายใต้ยุทธศาสตร์พัฒนาหนึ่งๆ จะมีแนวทางการพัฒนาได้มากกว่าหนึ่งแนวทาง และภายใต้แนวทางการพัฒนาหนึ่งๆ จะมีโครงการ/กิจกรรมที่จะต้องนำมาดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่ต้องการในแต่ละยุทธศาสตร์พัฒนาคน ซึ่งจะมีผลต่อวัตถุประสงค์ เป้าหมาย จุดมุ่งหมายการพัฒนาอย่างยั่งยืนและวิสัยทัศน์ในที่สุด

โดยที่การกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการในแผนพัฒนาสามปีจะแยกเป็นแผนภาพ โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าครอบคลุมระยะเวลาสามปี โดยมีการทบทวนเพื่อปรับปรุงเป็นประจำทุกปี ซึ่งโครงการ / กิจกรรมที่บรรจุในแผนพัฒนาสามปีจะมีการกำหนดรายละเอียดของโครงการ / กิจกรรม ในสภาพที่พร้อมจะนำไปจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายได้ทันที โดยเฉพาะในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลาสามปีควรมีสภาพความพร้อมอย่างน้อย ๒ ประการ คือ

- มีความแน่นอนของกิจกรรมที่จะดำเนินการ โดยควรมีการประเมินถึงความเป็นไปได้ของโครงการ / กิจกรรม รวมทั้งผลประโยชน์ของสาธารณะที่จะได้รับจากโครงการ/กิจกรรม
- กิจกรรมที่อยู่ในแผนประจำปีแรกของห้วงระยะเวลา ๓ ปี ควรมีความพร้อมในเรื่องรูปแบบและรายละเอียดทางเทคนิคพอสมควร เพื่อให้สามารถกำหนดรายการในแผนพัฒนาที่จะนำไปใช้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

แผนพัฒนาสามปี จึงเป็นแผนที่มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกับการจัดทำงบประมาณประจำปีอย่างใกล้ชิด โดยเทศบาลฯ ใช้การวางแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้กระบวนการจัดทำงบประมาณเป็นไปด้วยความรอบคอบและผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

แผนพัฒนาสามปี มีลักษณะกว้างๆ ดังนี้

๑. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
๒. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนา และวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะเจาะจงที่จะดำเนินการ
๓. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ / กิจกรรม การพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลาสามปี
๔. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา กับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑. แผนพัฒนาสามปีเป็นแผนที่จัดทำขึ้นเพื่อแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ

๒. การวางแผนพัฒนาสามปี เป็นการวางแผนบริหารเพื่อกำหนดกรอบและทิศทางไว้สำหรับแผนปฏิบัติการ

๓. การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อเตรียมความพร้อมของโครงการ /กิจกรรมที่จะนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี

๑.๓ ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

หลังจากที่ได้มีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์แล้ว ขั้นตอนต่อไปเป็นการแปลงยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาไปสู่การปฏิบัติในรูปของแผนพัฒนาสามปี โดยมีขั้นตอนการดำเนินการ ๗ ขั้นตอน ดังนี้

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

๑. หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดทำแผนพัฒนา เข้าพบผู้บริหารท้องถิ่นชี้แจงวัตถุประสงค์ความสำคัญและความจำเป็นในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้ผู้บริหารทราบถึงภารกิจที่จะต้องดำเนินการต่อไป และดำเนินการเสนอโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ห้วงปี พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๐ ผ่านปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติโครงการดังกล่าว จะเป็นการกำหนดทรัพยากรในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีและกำหนดปฏิทินการทำงานไว้อย่างชัดเจน

๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งโครงการจัดทำแผนพัฒนาสามปีที่ได้รับอนุมัติให้ผู้เกี่ยวข้องทราบ ได้แก่ คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น หน่วยงานภายในขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชน

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา สรุปรุยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาพร้อมทั้งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ปัญหาความต้องการของท้องถิ่น รวมทั้งสรุปรุยุทธศาสตร์การพัฒนาของจังหวัด/อำเภอและนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อนำเสนอต่อคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ร่วมกันพิจารณาคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่สมควรนำมาใช้เป็นแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ในกรณีการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในครั้งแรกเพื่อเป็นกรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการ/กิจกรรม ในแผนพัฒนาสามปี

แต่สำหรับการจัดทำแผนพัฒนาสามปีครั้งต่อไป (เมื่อครบรอบหนึ่งปี) ให้เวทีการประชุมร่วมพิจารณาทบทวนดูว่ายุทธศาสตร์แนวทางการพัฒนาสามปีที่ได้คัดเลือกและโครงการ / กิจกรรมที่กำหนดไว้ ยังมีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งในขั้นตอนนี้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีในปีต่อไปจะสามารถคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่จะนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปีก็ได้ รวมทั้งกำหนดโครงการ/กิจกรรมที่จะเพิ่มเติมหรือตัดทอนลงได้

๓. เมื่อได้แนวทางการพัฒนาแล้ว เวทีการประชุมร่วมพิจารณาว่าจะมีโครงการ / กิจกรรมอะไรบ้างที่จะต้องดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแนวทางการพัฒนาที่คัดเลือกมาใช้เป็นกรอบในการพัฒนา

๔. โครงการ/กิจกรรมที่พิจารณากำหนดอาจมีเป็นจำนวนมาก ดังนั้น ในขั้นตอนนี้ จะต้องมีการดำเนินการ ดังนี้

๑) พิจารณาความเกี่ยวเนื่องกันระหว่างยุทธศาสตร์หรือระหว่างแนวทางการพัฒนา หากโครงการที่มาจากยุทธศาสตร์การพัฒนาคณะยุทธศาสตร์กันแต่มีความเชื่อมโยงและสนับสนุนกันได้ หากกำหนดในแผนพัฒนาสามปีจะต้องกำหนดหัวเวลาที่สอดคล้องกัน

๒) ให้พิจารณานำโครงการ/กิจกรรมจากแผนชุมชนที่เกินขีดความสามารถในการดำเนินการของชุมชนที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๓) มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ /กิจกรรม เพื่อที่จะบรรจุในแผนพัฒนา สามปีได้อย่างเหมาะสม และนอกจากนั้นยังเป็นการจัดลำดับโครงการไว้เพื่อทำแผนพัฒนาสามปีในช่วงถัดไปด้วย เนื่องจากในการดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์การพัฒนาอาจจะต้องใช้เวลาต่อเนื่องนานกว่าสามปี ดังนั้น จำเป็นต้องพิจารณาแนวทางการจัดทำโครงการ/กิจกรรมที่ต่อเนื่องไปในระยะยาวด้วย ซึ่งอาจจะยังไม่สามารถระบุไว้ในช่วงสามปีของการจัดทำแผนพัฒนาสามปีได้ เช่น โครงการจัดการขยะมูลฝอยที่อาจมีกิจกรรมหลากหลายที่ต้องดำเนินการต่อเนื่อง

๔) เนื่องจากกิจกรรมที่ต้องดำเนินการมีความหลากหลาย ดังนั้น ในขั้นตอนของการพิจารณากำหนดกิจกรรมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องคำนึงถึงสิ่งต่างๆ ต่อไปนี้

- งบประมาณรายรับ-รายจ่าย ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ทรัพยากรการบริหารอื่นๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ภาวการณ์พัฒนาที่สามารถเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ หรือมีการกิจรับผิดชอบการดำเนินการในเรื่องนั้นๆ
- เมื่อพิจารณาในด้านต่างๆ ดังกล่าวแล้วจะต้องแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยสามประเภท คือ

๑. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง กล่าวคือ มีขีดความสามารถทั้งทางด้านกำลังเงิน กำลังคน วัสดุอุปกรณ์และความรู้ทางการบริหารจัดการที่จะดำเนินการได้เอง

๒. โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการดำเนินงาน เนื่องจากเป็นงานที่อยู่ในอำนาจหน้าที่แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถหรือไม่ประสงค์จะดำเนินการ จึงมอบให้หน่วยงานอื่นดำเนินการแทนโดยการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้ ตามระเบียบวิธีการของทางราชการ

๓. โครงการที่ขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นและภาคเอกชน อันเนื่องมาจากเป็นโครงการขนาดใหญ่หรือเป็นโครงการที่หน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยปฏิบัติและมีหน้าที่จัดบริการสาธารณะดังกล่าวอยู่แล้ว ทั้งนี้รวมถึงโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

๑. การเก็บรวบรวมข้อมูล คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจข้อมูลที่เป็นต่อการจัดทำแผนพัฒนาสามปี ซึ่งนอกจากจะต้องเก็บรวบรวมข้อมูลพื้นฐานทั่วไปแล้ว ยังต้องวิเคราะห์ว่ายุทธศาสตร์การพัฒนาแนวทางการพัฒนาที่เลือกต้องการข้อมูลประเภทใดเป็นพิเศษต้องการข้อมูลของช่วงเวลาใดและจะเก็บข้อมูลจากแหล่งใดเพื่อเป็นข้อมูลที่จะนำมาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงการ /กิจกรรมได้อย่างถูกต้อง โดยในการเก็บรวบรวมข้อมูล จะต้องเก็บข้อมูลทั้งข้อมูลภายในองค์กรและ ข้อมูลภายนอกองค์กรเพื่อสามารถนำมาวิเคราะห์ SWOT (การวิเคราะห์จุดแข็งจุดอ่อน โอกาสและอุปสรรค) ได้

๒. การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

- การประเมินผลการพัฒนาที่ผ่านมา
- การคัดเลือกยุทธศาสตร์การพัฒนา
- การจัดลำดับความสำคัญของแนวทางการพัฒนา
- การตัดสินใจเลือกแนวทางการพัฒนาในห้วงสามปี

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

๑. หลังจากได้แนวทางการพัฒนาในช่วงสามปีแล้ว ที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนามาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนา

โดยพิจารณาคัดเลือกวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์พัฒนาจากแผนยุทธศาสตร์ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี โดยนำวัตถุประสงค์ดังกล่าวมาจัดทำเป็นวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

๒. ที่ประชุมจะร่วมกันพิจารณากำหนดโครงการ/กิจกรรมพัฒนาที่จะต้องดำเนินการตามแนวทางที่คัดเลือกและโดยที่กิจกรรมที่จะดำเนินการย่อมมีความหลากหลาย ที่ประชุมจะต้องพิจารณาในประเด็นดังต่อไปนี้ด้วย คือ

(๑) พิจารณากิจกรรมที่ต้องดำเนินการ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของแนวทางการพัฒนาที่กำหนดอย่างรอบคอบ เพื่อให้ได้โครงการ /กิจกรรมที่ครบถ้วนซึ่งอาจจะมีโครงการ / กิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการ/กิจกรรมที่ร่วมดำเนินการกับหน่วยงานอื่นหรือโครงการ/กิจกรรมที่หน่วยงานอื่นเป็นผู้ดำเนินการ

(๒) พิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ / กิจกรรม ควรพิจารณาทั้งภายใต้แนวทางเดียวกันและระหว่างแนวทางการพัฒนา

(๓) พิจารณาถึงความเชื่อมโยงของกิจกรรมทั้งในด้านกระบวนการดำเนินงาน และ ในด้านของผลการดำเนินการเพื่อบรรลุกิจกรรมลงในปีต่างๆ ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม

(๔) พิจารณาคัดเลือกโครงการ /กิจกรรมจากความจำเป็นเร่งด่วน จากขีดความสามารถทางทรัพยากร การบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความเชื่อมโยงของกิจกรรมและระยะเวลาที่จะดำเนินการ

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดโครงการ/กิจกรรมการพัฒนา

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาคัดเลือกโครงการ ที่สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี มาจัดทำรายละเอียดโครงการในด้านเป้าหมาย ผลผลิต ผลลัพธ์ งบประมาณ ระยะเวลาผู้รับผิดชอบและตัวชี้วัดความสำเร็จ โดยเน้นการศึกษารายละเอียด

ของกิจกรรมที่จะดำเนินการในปีแรกของแผนพัฒนาสามปี เพื่อให้สามารถนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี โดยมีเค้าโครงประกอบด้วย ๖ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๔ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี

ส่วนที่ ๕ บัญชีโครงการพัฒนา

ส่วนที่ ๖ การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและติดตาม ประเมินผล

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดเวทีประชาคม ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น ประชาคมท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอร่างแผนพัฒนาสามปีและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปปรับปรุงแผนพัฒนาสามปีให้สมบูรณ์ต่อไป

๓. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นนำร่างแผนพัฒนาสามปีที่ปรับปรุงแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นรวบรวมประเด็นหลักในการพัฒนา ปัญหาความต้องการ และข้อมูลนำมาจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี เพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

๓. เมื่อผู้บริหารท้องถิ่น พิจารณาอนุมัติแผนพัฒนาสามปี และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี จะส่งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด นายอำเภอ ประธานคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกัน

๑.๔ ประโยชน์ของแผนพัฒนาสามปี

การจัดทำแผนพัฒนาสามปี เป็นเครื่องมือที่ช่วยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้พิจารณาอย่างรอบคอบ เห็นถึงความเชื่อมโยงระหว่างแนวทางการดำเนินการต่างๆ ที่อาจมีความเชื่อมโยงและส่งผลทั้งในเชิงสนับสนุนและเป็นอุปสรรคต่อกัน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำมาตัดสินใจกำหนดแนวทาง การดำเนินงานและใช้ทรัพยากรการบริหารของท้องถิ่นอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อสาธารณะสูงสุด

ทรัพยากรการบริหาร โดยทั่วไปประกอบด้วย

- **เงิน** ทั้งเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองและแหล่งงบประมาณภายนอกรวมทั้งมาตรการประหยัดงบประมาณรายจ่ายด้วย

- **คน** ซึ่งหมายความรวมถึงแต่ผู้บริหารท้องถิ่น พนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับ ซึ่งมีความแตกต่างหลากหลายทั้งความรู้ ทักษะและทัศนคติ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องนำศักยภาพของกำลังคนเหล่านั้นมาใช้ รวมทั้งต้องพัฒนากำลังคน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการทำงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและถ้าพิจารณาในความหมายอย่างกว้างขวางแล้ว อาจหมายความรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นซึ่งจะมีส่วนในการพัฒนาท้องถิ่นด้วย

- **วัสดุอุปกรณ์** หมายถึง เครื่องจักร เครื่องมือ รวมทั้งอาคารสถานที่ที่จะสามารถนำมาใช้ในการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดการพัฒนาสูงสุด โดยมีการพัฒนาวัสดุอุปกรณ์ให้ มีความทันสมัยเพื่อรองรับความก้าวหน้าของสังคมและใช้วัสดุอุปกรณ์ดังกล่าวอย่างเต็มศักยภาพ

- **การบริหารจัดการ** เป็นสิ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนทรัพยากรทั้งสามประการข้างต้นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีสภาพการพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการเป็นทั้งศาสตร์และศิลป์ ที่ต้องศึกษาและนำไปปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง

ส่วนที่ ๒

สภาพทั่วไปและข้อมูล

พื้นฐานของเทศบาล

ตำบลบ้านแหลม

ส่วนที่ ๒

สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลบ้านแหลม

๑. สภาพทั่วไปของเทศบาลตำบลบ้านแหลม

ที่ตั้ง

เทศบาลตำบลบ้านแหลมตั้งอยู่ในเขตอำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ห่างจากอำเภอเมืองประมาณ ๑๕ กิโลเมตร โดยอยู่ห่างจากกรุงเทพมหานครอันเป็นเมืองหลวงของประเทศเป็นระยะทางประมาณ ๑๔๐ กิโลเมตร ตามเส้นทางหลวงหมายเลข ๔. ถนนเพชรเกษม และตามเส้นทางถนนพระราม ๒ เข้าสู่ ตำบลยี่สาร- บางตะบูน ระยะทางประมาณ ๑๙ กิโลเมตร

สภาพพื้นที่

เทศบาลตำบลบ้านแหลมมีพื้นที่ ๕.๒๓ ตารางกิโลเมตร หรือประมาณ ๓,๒๖๘ ไร่ มีสภาพเป็นที่ราบลุ่มและที่ราบชายฝั่งทะเล มีแม่น้ำเพชรบุรีไหลผ่านชุมชนจากทางตะวันตกไปตะวันออกสู่ทะเล ที่ปากอ่าวบ้านแหลม

อาณาเขต

เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีอาณาเขตติดต่อกับพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้
ทิศเหนือ ติดต่อกับ อบต.บ้านแหลม

ทิศใต้ ติดต่อกับ อบต.บ้านแหลม

และ อบต.บางครก

ทิศตะวันออก ติดต่อกับ

อบต.บ้านแหลม

จดทะเลอ่าวไทย

ทิศตะวันตก ติดต่อกับ อบต.บ้านแหลม

และ อบต.บางครก

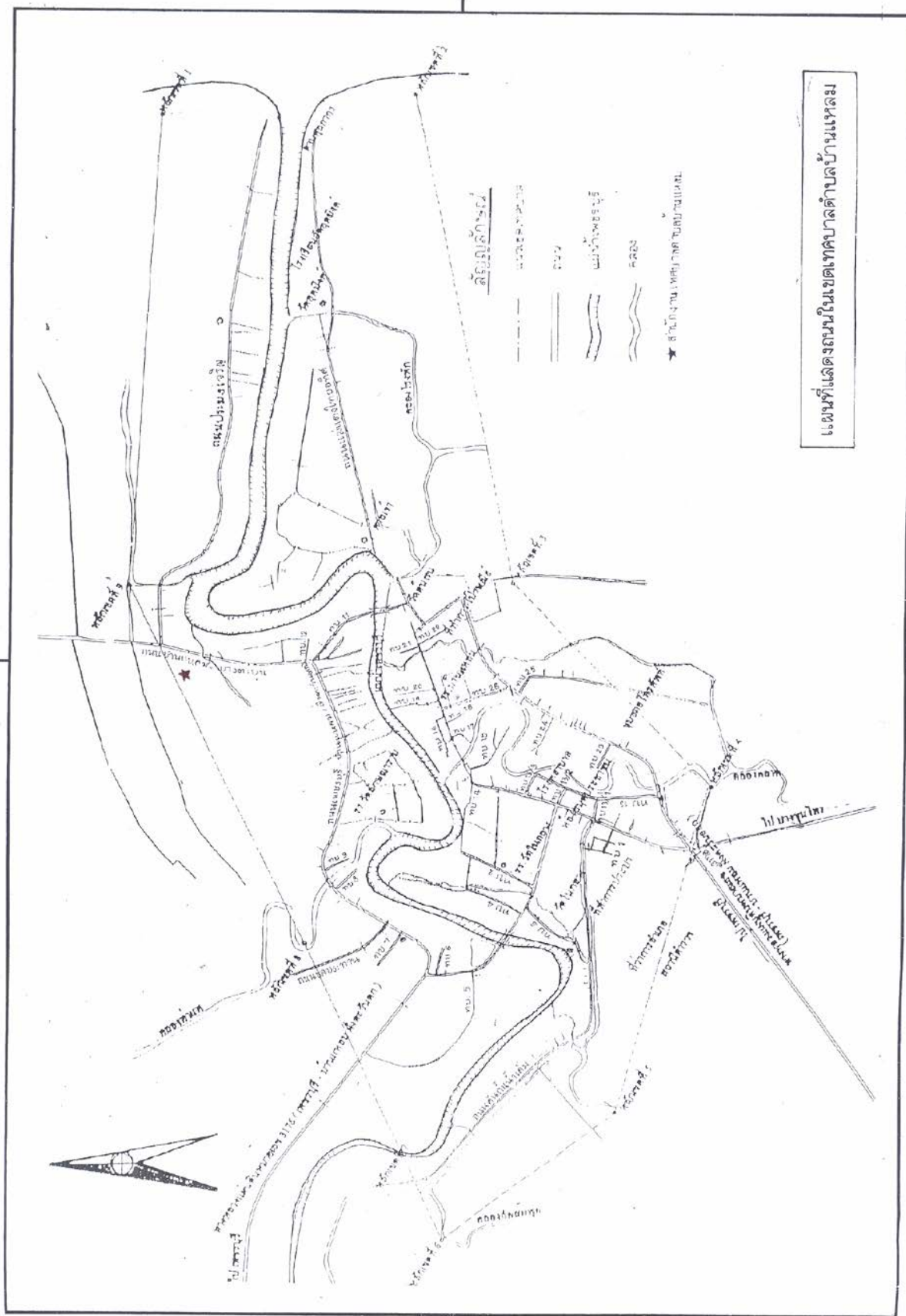
เขตการปกครอง

เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีพื้นที่เขตปกครองทั้งหมด ๙ ชุมชน ได้รับการยกฐานะจากสุขาภิบาลเป็นเทศบาล เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒

ลักษณะภูมิประเทศ

เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีลักษณะภูมิประเทศเป็นที่ราบลุ่มและที่ราบชายฝั่งทะเล พื้นดินมีลักษณะเป็นดินเลนและป่าชายเลน พื้นที่ทางด้านทิศตะวันออกเฉียงเหนือติดทะเลอ่าวไทย

แผนที่แสดงอาณาเขต



ลักษณะภูมิอากาศ

เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีลักษณะภูมิอากาศแบบลมมรสุม ด้านทิศ ตะวันออกเฉียงเหนือติดต่อกับทะเลอ่าวไทยทำให้มีสภาพอากาศอบอุ่น สบาย ไม่ร้อนจัด ไม่หนาวจัด มีความชื้นเล็กน้อย โดยแบ่งเป็น ๓ ฤดู เช่นเดียวกับสภาพอากาศทั่วไปของประเทศไทย

ลักษณะการประกอบอาชีพ

พื้นที่เทศบาลตำบลบ้านแหลม อยู่ติดกับทะเลอ่าวไทยทำให้ประชาชนส่วนใหญ่มี อาชีพการทำประมง รับจ้าง อุตสาหกรรมในครัวเรือน ข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจและพนักงาน ในองค์กรเอกชน

ลักษณะชุมชนในท้องถิ่น

ชุมชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม เป็นชุมชนที่ตั้งขึ้นตามนโยบายของกรม การปกครอง (เดิม) ที่กำหนดให้เทศบาลฯ ส่งเสริมให้ประชาชนในเขตเทศบาลฯ ซึ่งแบ่งเป็นชุมชนได้ มีการรวมกลุ่มเพื่อร่วมกันคิด ร่วมกันทำ ร่วมกันแก้ไขปัญหาของกลุ่มในรูปแบบของชุมชนย่อย ซึ่ง อาจแบ่งตามสภาพพื้นที่หรือการรวมกลุ่มตามสังคม โดยจัดให้มีแกนนำชุมชนในรูปของคณะกรรมการ ชุมชน โดยคัดเลือกจากประชาชนในชุมชนประกอบด้วยประธานชุมชน รองประธาน เลขาและ กรรมการชุมชนฝ่ายต่าง ๆ ซึ่งคณะกรรมการชุมชนนอกจากจะมีบทบาทเป็นผู้นำและแกนกลางในการ พัฒนาชุมชนแล้ว ยังมีบทบาทในการที่จะเป็นแกนนำใน การร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นในชุมชน รวมถึงเสนอแผนงานโครงการ ในกรณีที่ การแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องการการ ช่วยเหลือสนับสนุนจากเทศบาลฯ

สำหรับการแบ่งชุมชนย่อยในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลมได้แบ่งตามหมู่บ้าน โดยแบ่ง ได้เป็น ๙ ชุมชน ซึ่งครอบคลุมพื้นที่เขตเทศบาลฯ ทั้งหมด

ชุมชนย่อยในเขตเทศบาลฯ ๙ ชุมชน ประกอบด้วย

๑. ชุมชนวัดอูตมิ่งค์พัฒนา
๒. ชุมชนวัดต้นสนพัฒนา
๓. ชุมชนบ้านกลางสามัคคี
๔. ชุมชนบ้านในพัฒนา
๕. ชุมชนศาลเจ้ากวางงพัฒนา
๖. ชุมชนย่านซื่อพัฒนา
๗. ชุมชนวัดลักษณารามสามัคคี
๘. ชุมชนประมงเจริญพัฒนา
๙. ชุมชนศาลเจ้าฮุดโจ้วร่วมใจพัฒนา

ข้อมูลพื้นฐานของเทศบาลตำบลบ้านแหลม

๒. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

๑. การคมนาคม/ขนส่ง เทศบาลตำบลบ้านแหลมตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอบ้านแหลม จังหวัดเพชรบุรี ถนนสายหลัก ได้แก่ ทางหลวงแผ่นดินสายเพชรบุรี-บ้านแหลมฝั่งตะวันออก เป็นเส้นทางที่ใช้ติดต่อกับจังหวัดเพชรบุรีระยะทาง ๑๒ กิโลเมตร

- ทางหลวงแผ่นดินสายเพชรบุรี-บ้านแหลมฝั่งตะวันตก เป็นเส้นทางที่ใช้ติดต่อกับจังหวัดเพชรบุรี ระยะทาง ๑๕ กิโลเมตร

ก. ทางบก

- จากกรุงเทพมหานคร โดยทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔. (ถนนเพชรเกษม) ระยะทางประมาณ ๑๖๖ กิโลเมตร (ผ่านจังหวัดนครปฐมและจังหวัดราชบุรี)

- จากกรุงเทพมหานคร โดยทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๕. (ถนนธนบุรี-ปากท่อ) ระยะทางประมาณ ๑๒๐ กิโลเมตร (ผ่านจังหวัดสมุทรสาคร สมุทรสงครามและอำเภอปากท่อ จังหวัดราชบุรี)

- จากกรุงเทพมหานคร โดยทางถนนพระราม ๒ เข้าตามเส้นทาง ตำบลยี่สาร – บางตะบูน ระยะทางประมาณ ๑๙ กิโลเมตร

ข. ทางอากาศ

ในจังหวัดเพชรบุรี ไม่มีที่ตั้งของสนามบินพาณิชย์ กรณีเดินทางโดยเครื่องบินโดยสาร (ขนาดเล็ก) ต้องไปขึ้น-ลงที่สนามบินบ่อฝ้าย อำเภอหัวหิน จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีระยะทางห่างจากเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม ประมาณ ๗๕ กิโลเมตร

ค. ทางน้ำ

ในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลมมีแม่น้ำเพชรบุรีไหลผ่าน ปัจจุบันใช้เป็นทางสัญจร เพื่อประกอบอาชีพประมงในการขนส่งทางน้ำ

๒. ไฟฟ้า ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม มีการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอบ้านแหลม เป็นหน่วยงานที่ให้บริการด้านการไฟฟ้า ในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม มีจำนวนครัวเรือนที่มีการใช้ไฟฟ้า จำนวน ๓,๗๕๐ ครัวเรือน ถนนในเขตเทศบาลฯ มีมิเตอร์ไฟสาธารณะจำนวน ๑๘ เครื่อง

๓. การประปา ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม ดำเนินการโดยการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดเพชรบุรี มีจำนวนครัวเรือนที่มีการใช้บริการน้ำประปา จำนวน ๓,๒๖๖ ครัวเรือน

๔. โทรศัพท์ ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม มีบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เป็นผู้ให้บริการด้านโทรศัพท์ ครอบคลุมพื้นที่เขตเทศบาลฯ ทั้งหมด โดยมี

- | | |
|---------------------------------|---------------|
| ๑. จำนวนโทรศัพท์ส่วนบุคคล จำนวน | ๑,๐๐๕ เลขหมาย |
| ๒. จำนวนโทรศัพท์สาธารณะ จำนวน | ๔๖ เลขหมาย |

๕. การสื่อสารและโทรคมนาคม ในพื้นที่เขตเทศบาลฯ มีหน่วยงานเกี่ยวข้องกับการสื่อสารและโทรคมนาคม ได้แก่ ที่ทำการไปรษณีย์ จำนวน ๑ แห่ง และระบบเสียงตามสาย ครอบคลุมพื้นที่ร้อยละ ๙๐ เปอร์เซ็นต์

๖. การใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม การใช้ที่ดินจะเป็นไปตามที่ได้กำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินในผังเมืองรวม ชุมชนส่วนใหญ่อาศัยอยู่อย่างหนาแน่น บริเวณสองฝั่งแม่น้ำเพชรบุรี ซึ่งอยู่บริเวณใจกลางเขตเทศบาลฯ โดยการใช้ที่ดิน ประเภทพาณิชยกรรม และเป็นที่อยู่อาศัย

๓. ด้านเศรษฐกิจ

๑. โครงสร้างทางเศรษฐกิจ/รายได้ประชากร โครงสร้างทางเศรษฐกิจที่สำคัญในพื้นที่เขต เทศบาลตำบลบ้านแหลม ได้แก่

๑.๑ การพาณิชย์และการบริการ จากสภาพพื้นที่ของเขตชุมชนเป็นศูนย์กลางการค้าขายและบริการ การธนาคาร การศึกษา การรักษาพยาบาล การสื่อสารโทรคมนาคม ประกอบกับข้อจำกัด ด้านจำนวนพื้นที่ ทำให้การลงทุนในภาคธุรกิจจะเป็นลักษณะของการลงทุนทำธุรกิจในระบบครอบครัวประกอบการกับพื้นที่ของเทศบาลติดกับทะเล จึงทำให้มีสินค้าพื้นเมืองที่ขึ้นชื่อคือ อาหารทะเลตากแห้งเป็นของฝากแก่ญาติมิตร เพื่อนฝูง

สถานประกอบการด้านการพาณิชย์

- สถานีบริการน้ำมัน ๓ แห่ง
 ๑. สถานีบริการน้ำมันถนนเพชรบุรี-บ้านแหลมฝั่งตะวันออก (๒ แห่ง)
 ๒. สถานีบริการน้ำมันถนนเพชรบุรี-บ้านแหลมฝั่งตะวันตก (๑ แห่ง)
- ตลาดเอกชน ๖ แห่ง
 ๑. ตลาดนัดวัดลักษณาราม
 ๒. ตลาดนัดวัดในกลาง
 ๓. ตลาดนัดวัดต้นสน
 ๔. ตลาดกิ่งแก้ว
 ๕. ตลาดน้ำเพชร (ตลาดใหม่)

สถานประกอบการด้านบริการ

- ธนาคาร จำนวน ๔ แห่ง
 ๑. ธนาคารกสิกรไทย จำกัด
 ๒. ธนาคารออมสิน
 ๓. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร
 ๔. ธนาคารไทยพาณิชย์
- สำนักงานประกันชีวิต ๑ แห่ง
- ศูนย์จำหน่ายรถยนต์ ๑ แห่ง
- คลินิกแพทย์แผนปัจจุบัน ๔ แห่ง
- บริษัทเดินรถ ๑ แห่ง
- ศูนย์ล้างอัดฉีด ๔ แห่ง
- ศูนย์จำหน่ายรถจักรยานยนต์ ๓ แห่ง
- คลินิกแพทย์แผนไทย ๑ แห่ง

๑.๒ การเกษตรกรรม ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลมส่วนใหญ่ประกอบอาชีพการทำประมง เช่น การเลี้ยงกุ้ง หอย ปู ปลา

๑.๓ **อุตสาหกรรม** เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีโรงงานอุตสาหกรรมได้แก่

- อุตสาหกรรมขนาดกลาง ได้แก่
 ๑. โรงงานแลปลา ๕ โรงงาน
 ๒. โรงงานแปรรูปอาหารทะเล ๓ โรงงาน
 ๓. โรงงานน้ำปลา ๒ โรงงาน

๔. ด้านสังคม

๑. **จำนวนประชากร จำนวนครัวเรือน** จากหลักฐานทางทะเบียนราษฎร ณ เดือน เมษายน พ.ศ.๒๕๕๖ ของสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง พื้นที่ในระดับตำบล บ้านแหลม ท้องถิ่นเทศบาลตำบลบ้านแหลม ปรากฏข้อมูลจำนวนประชากร จำนวนครัวเรือนในเขตเทศบาลตำบล บ้านแหลม ดังนี้

- จำนวนประชากรรวม ๑ ๒,๕๗๐ คน แบ่งเป็น
 - ชาย ๖,๐๙๗ คน
 - หญิง ๖,๔๗๓ คน
- จำนวนครัวเรือน ๓,๙๙๓ ครัวเรือน

๒. **ศาสนา** ประชาชนในเขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม นับถือศาสนาพุทธเป็นส่วนใหญ่ โดยมีวัดในพุทธศาสนาที่ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบล จำนวน ๕ วัด ได้แก่

๑. วัดต้นสน
๒. วัดในกลาง
๓. วัดลักษณาราม
๔. วัดศิระษะคาม
๕. วัดอูตมิงค์

๓. วัฒนธรรมประเพณี

๑. งานประเพณีสงกรานต์ เป็นงานที่เทศบาลฯ จัดประจำเดือนเมษายน ของทุกปี ลักษณะการจัดงาน มีการจัดขบวนแห่สงกรานต์เข้าเมืองเพชรบุรี มีการละเล่นพื้นบ้าน

๒. งานเทศกาลกินเจ เป็นงานที่เทศบาลฯ จัดขึ้นประมาณเดือนตุลาคม หรือเดือนพฤศจิกายนของทุกปี ลักษณะการจัดงานมีขบวนแห่เทพเจ้าเงินทางแม่น้ำเพชรบุรี ประชาชนที่มีเชื้อสายจีนจะถือศีลกินเจ ประมาณ ๑๐ วัน

๔. **การศึกษา** เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีสถานศึกษาในเขตเทศบาลตำบล บ้านแหลม ดังนี้

๔.๑ มีการถ่ายโอนภารกิจด้านการศึกษาให้แก่ อปท. มี ๑ แห่ง

๑) โรงเรียนวัดลักษณาราม

๔.๒ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดเทศบาลตำบลบ้านแหลม รับโอนงบประมาณจากกรมการศาสนา มี ๒ แห่ง

๑) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโรงเรียนวัดลักษณาราม

๒) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโรงเรียนวัดต้นสน

๔.๓ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก สังกัดเทศบาลตำบลบ้านแหลม รับโอนเด็ก ๓ ขวบ จาก สปช. เดิม มี ๓ แห่ง

๑) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโรงเรียนบ้านแหลม

๒) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโรงเรียนวัดในกลาง

๓) ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กโรงเรียนวัดอูตมิงค์

๔.๔ โรงเรียนระดับก่อนประถมศึกษา (อนุบาล) สังกัดสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ) มี ๕ แห่ง

- ๑) โรงเรียนวัดลักษณาราม
- ๒) โรงเรียนวัดต้นสน
- ๓) โรงเรียนบ้านแหลม
- ๔) โรงเรียนวัดในกลาง
- ๕) โรงเรียนวัดอูตมิงค์

๔.๕ โรงเรียน ระดับประถมศึกษา (ป.๑ – ป.๖) สังกัดสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ) มี ๕ แห่ง

- ๑) โรงเรียนวัดลักษณาราม
- ๒) โรงเรียนวัดต้นสน
- ๓) โรงเรียนบ้านแหลม
- ๔) โรงเรียนวัดในกลาง
- ๕) โรงเรียนวัดอูตมิงค์

๔.๖ โรงเรียนระดับมัธยมศึกษาตอนต้น (ม.๑ - ม.๓) สังกัดสำนักงาน
คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ) มี ๑ แห่ง

- ๑) โรงเรียนวัดต้นสน

๕. การสาธารณสุข ในพื้นที่เขตเทศบาลตำบลบ้านแหลม มีโรงพยาบาลของรัฐใน
สังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๑ แห่ง ได้แก่ โรงพยาบาลบ้านแหลม

๖. กีฬานันทนาการและสวนสาธารณะ

๑. สนามฟุตบอล จำนวน ๓ แห่ง
 - ๑.๑ สนามโรงเรียนวัดในกลาง
 - ๑.๒ สนามโรงเรียนวัดลักษณาราม
 - ๑.๓ สนามโรงเรียนวัดต้นสน
๒. สนามบาสเก็ตบอล จำนวน ๔ แห่ง
 - ๒.๑ สนามโรงเรียนบ้านแหลม
 - ๒.๒ สนามโรงเรียนวัดในกลาง
 - ๒.๓ สนามโรงเรียนวัดต้นสน
 - ๒.๔ สนามโรงเรียนวัดลักษณาราม
๓. สนามตะกร้อ จำนวน ๔ แห่ง
 - ๓.๑ สนามโรงเรียนบ้านแหลม
 - ๓.๒ สนามโรงเรียนวัดในกลาง
 - ๓.๓ สนามโรงเรียนวัดต้นสน
 - ๓.๔ สนามโรงเรียนวัดลักษณาราม
๔. สวนสุขภาพ จำนวน ๒ แห่ง
 - ๔.๑ โรงเรียนวัดในกลาง
 - ๔.๒ โรงเรียนวัดลักษณาราม

๗. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๑. มีสถานีตำรวจภูธรอำเภอ จำนวน ๑ แห่ง
๒. ศูนย์อาสาป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน จำนวน ๑ แห่ง
๓. สถานีดับเพลิง จำนวน ๑ แห่ง
๔. รถดับเพลิง จำนวน ๑ คัน
๕. รถกระเช้าไฟฟ้า จำนวน ๑ คัน
๖. รถบรรทุกน้ำ จำนวน ๓ คัน

๕. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีพื้นที่ด้านทิศตะวันออกจดทะเลอ่าวไทย บางส่วน ทรัพยากร ธรรมชาติที่สำคัญจึงได้มาจากทะเล เช่น กุ้ง หอย ปู ปลาและป่าชายเลน มีแหล่งน้ำ ธรรมชาติ คือ แม่น้ำเพชรบุรี ซึ่งใช้เป็น เส้นทางสัญจรในการประกอบอาชีพประมง และใช้เป็นทาง ขนส่งทางน้ำ ในเขตเทศบาลฯ มีลำคลองธรรมชาติทั้งหมด ๗ สาย คือ สายคลองวัด สายคลอง ท่าแห สายคลองตลาด สายคลองโรงพัก สายคลองลาดสัมปุด สายคลองวิก และสายคลองน้ำเขียว เทศบาลตำบลบ้านแหลมได้มีการกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล โดยทำการจัดเก็บ ปริมาณขยะมูลฝอย ประมาณ ๑๕ ตัน/วัน ใช้วิธีฝังกลบ และคัดแยกขยะที่สามารถรีไซเคิลได้ นอกจากนี้ ทางเทศบาลตำบลบ้านแหลมมีโครงการจัดซื้อที่ดินเพิ่มเติมและเตาเผา ขยะ เพื่อรองรับปัญหาขยะมูลฝอยในอนาคตต่อไป

๖. ด้านการเมือง การบริหาร

๑. องค์กรเทศบาลตำบลบ้านแหลม ประกอบด้วย
 - สภาเทศบาลตำบลบ้านแหลม ประกอบด้วย สมาชิกสภาเทศบาล ซึ่งมา จากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่น และมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง
 - นายกเทศมนตรีตำบลบ้านแหลม มีจำนวน ๑ คน มาจากการเลือกตั้ง โดยตรงของประชาชน ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นและมี วาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๔ ปี นับแต่วันเลือกตั้ง เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และได้ แต่งตั้งรองนายก เทศมนตรีให้เป็นผู้ช่วยเหลือในการบริหารราชการตามที่นายกเทศมนตรีมอบหมาย จำนวน ๒ คน

๒. โครงสร้างการบริหารงานเทศบาลตำบลบ้านแหลม

การบริหารงานของเทศบาลตำบลบ้านแหลม กำหนดโครงสร้างการบริหารงาน และหน้าที่ ดังนี้

๑. สำนักปลัดเทศบาล มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับราชการทั่วไปของ เทศบาลและราชการที่มีได้กำหนดให้เป็นหน้าที่ของกอง หรือส่วนราชการใดในเทศบาลโดยเฉพาะ รวมทั้งกำกับและเร่งรัดการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในเทศบาล ให้เป็นไปตามนโยบาย,แนวทาง และแผนปฏิบัติ ราชการของเทศบาล รวมทั้งมีหน้าที่เกี่ยวกับงานสารบรรณ งานธุรการ งานการ เจ้าหน้าที่ งานประชาสัมพันธ์ งานทะเบียนราษฎร งานวิเคราะห์นโยบายและแผน งานป้องกันและ บรรเทาสาธารณภัย ตลอดจนงานอื่น ที่เกี่ยวข้องหรืองานที่ได้รับมอบหมาย

๒. กองคลัง มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการเงินและบัญชีของเทศบาล งานผลประโยชน์ของเทศบาล การจัดทำและปรับปรุงแผนที่ภาษี และทะเบียนทรัพย์สินการตีราคา ปานกลางของที่ดิน ตลอดจนงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรืองานที่ได้รับมอบหมาย

๓. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงาน สุขาภิบาลและอนามัยสิ่งแวดล้อม การรักษาความสะอาด การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล การ ควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพ การดูแลรักษา ทางระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ งานสัตว์แพทย์ งานควบคุมโรงฆ่าสัตว์ งานควบคุมและป้องกันโรคติดต่อ งานสาธารณสุขมูลฐาน งานรักษาพยาบาล ตลอดจนงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรืองานที่ได้รับมอบหมาย

๔. กองช่าง มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับงานด้านวิศวกรรม การ ประมาณราคาก่อสร้าง งานสถาปัตยกรรม มณฑลศิลป์ งานผังเมือง การพัฒนาและปรับปรุง ชุมชน แออัด การควบคุมแนวเขตถนนและที่ดินสาธารณประโยชน์ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมทางบก ทางน้ำ การเวนคืนและจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน งานเกี่ยวกับสาธารณูปโภค การจัดสถานที่เกี่ยวกับประเพณี การ ควบคุมพัสดุด้านช่างโยธา งานสวนสาธารณะ ตลอดจนงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรืองานที่ได้รับ มอบหมาย

๕. กองการศึกษา มีหน้าที่ความรับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารศึกษาและ พัฒนาการศึกษาทั้งการศึกษาในระบอบการศึกษา การศึกษานอกระบบการศึกษาและการศึกษาตาม อรรถศาสตร์ เช่น การจัดการศึกษาปฐมวัย อนุบาลศึกษา ประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอาชีวศึกษา โดยมีงานธุรการ งานการเจ้าหน้าที่ งานบริหารวิชาการ งานโรงเรียน งานศึกษานิเทศก์ งานกิจการ นักเรียน งานการศึกษาปฐมวัย งานขยายโอกาสทางการศึกษา งานฝึกและส่งเสริมอาชีพ งาน ห้องสมุด พิพิธภัณฑ์และเครือข่ายทางการศึกษา งานกิจการศาสนา ส่งเสริมประเพณีศิลปวัฒนธรรม งานกีฬาและนันทนาการ งานกิจกรรมเด็กเยาวชนและการศึกษานอกโรงเรียน ตลอดจนงานอื่นที่ เกี่ยวข้องหรืองานที่ได้รับมอบหมาย

๓. อัตรากำลังของเทศบาลตำบลบ้านแหลม

๑. พนักงานเทศบาล	จำนวน	๓๖ คน
๒. ลูกจ้างประจำ	จำนวน	๗ คน
๓. พนักงานจ้างตามภารกิจ	จำนวน	๓๘ คน
๔. พนักงานจ้างทั่วไป	จำนวน	๑๓ คน

๔. หน้าที่ของเทศบาล

เทศบาลตำบลบ้านแหลม มีหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ .ศ.๒๕๖๖

ดังนี้

๑. หน้าที่ที่ต้องทำ
 - ๑.๑ รักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
 - ๑.๒ ให้มีและบำรุงทางบกและทางน้ำ
 - ๑.๓ รักษาความสะอาดของถนนหรือทางเดินและที่สาธารณะ รวมทั้งการ กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล
 - ๑.๔ ป้องกันและระงับโรคติดต่อ
 - ๑.๕ ให้มีเครื่องใช้ในการดับเพลิง
 - ๑.๖ ให้ราษฎรได้รับการศึกษาอบรม

- ๑.๗ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และพิการ
 ๑.๘ บำรุงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมท้องถิ่น
๒. หน้าที่ที่อาจจัดทำ
- ๒.๑ ให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
 ๒.๒ ให้มีโรงฆ่าสัตว์
 ๒.๓ ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์และรักษาคนเจ็บไข้
 ๒.๔ ให้มีและบำรุงทางระบายน้ำ
 ๒.๕ ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่าง
 ๒.๖ ให้มีตลาด ท่าเทียบเรือ และท่าข้าม
 ๒.๗ ให้มีสุสานและฌาปนกิจ
 ๒.๘ บำรุงและส่งเสริมการทำมาหากินของราษฎร
 ๒.๙ เทศพาณิชย์

๕. สถานะการคลังของเทศบาลตำบลบ้านแหลม

๕.๑ ประเภทรายรับและสถิติรายรับของแต่ละประเภท

ประเภทรายรับ	รายรับจริง ปี ๒๕๕๖
๑. รายได้ที่นำมาตั้งจ่ายตามงบประมาณ (รวม)	
ก. รายได้จัดเก็บเอง (รวม)	๔,๒๐๒,๗๒๘.๔๗
ข. รายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาล	๔๐,๔๙๘,๗๖๐.๖๐
ค. รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาล (รวม)	๒๓,๕๗๙,๙๕๘.๐๐
๒. รายได้ที่มีได้นำมาตั้งจ่ายงบประมาณ	
ง. รายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนให้โดยระบุวัตถุประสงค์ (รวม)	๒๐,๓๕๐,๐๗๖.๖๙
จ. รายรับพิเศษ (รวม)	๒๑,๖๓๓,๔๔๘.๖๘
รายรับ (รวม)	๘๙,๙๑๔,๘๙๕.๗๕

ประเภทรายจ่ายและสถิติรายจ่ายของแต่ละประเภท

จำแนกรายจ่ายตามหมวดรายจ่าย	รายจ่ายจริง ปี ๒๕๕๖
๑. จ่ายจากงบกลาง	๑๙,๗๓๗,๐๙๒.๔๔
๒. หมวดเงินเดือน (ฝ่ายการเมือง)	๒,๘๓๙,๑๑๘.๐๐
๓. หมวดเงินเดือน (ฝ่ายประจำ)	๑๘,๓๘๔,๓๔๘.๖๖
๔. หมวดค่าตอบแทนใช้สอยและวัสดุ	๒๒,๘๓๘,๑๑๑.๑๑
๕. หมวดค่าสาธารณูปโภค	๘๔๗,๘๘๒.๕๒
๖. หมวดเงินอุดหนุน	๓,๙๙๘,๖๘๐.๐๐
๗. หมวดค่าครุภัณฑ์ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง	๗,๓๐๔,๕๘๙.๔๙
๘. หมวดรายจ่ายอื่น	๑๘,๐๐๐.๐๐
รายจ่าย (รวม)	๗๕,๙๗๗,๘๒๒.๒๒

๕.๒ ประเภทรายจ่ายตามแผนงาน

จำแนกรายจ่ายตามแผนงาน	รายจ่ายจริง ปี ๒๕๕๖
ด้านบริหารทั่วไป (รวม)	
๑. แผนงานบริหารงานทั่วไป	๑๖,๑๘๘,๐๖๐.๘๖
๒. แผนงานการรักษาความสงบภายใน	๒,๙๔๓,๙๖๑.๔๔
ด้านบริการชุมชนและสังคม (รวม)	
๑. แผนงานด้านการศึกษา	๑๔,๙๖๑,๓๙๘.๐๗
๒. แผนงานสาธารณสุข	๕,๒๙๕,๓๗๙.๘๙
๓. แผนงานเคหะและชุมชน	๑๒,๔๓๗,๕๗๘.๘๒
๔. แผนงานสร้างความเข้มแข็งของชุมชน	๑,๐๘๑,๕๓๖.๐๐
๕. แผนงานการศาสนาวัฒนธรรมและนันทนาการ	๑,๖๒๐,๐๕๙.๐๐
ด้านเศรษฐกิจ (รวม)	
๑. แผนงานอุตสาหกรรมและโยธา	๑,๗๑๒,๗๕๕.๗๐
๒. แผนงานการพาณิชย์	-
ด้านการดำเนินงานอื่น (รวม)	
๑. แผนงานงบบกกลาง	๑๙,๗๓๗,๐๙๒.๔๔
รายจ่าย (รวม)	๗๕,๙๗๗,๘๒๒.๒๒

๖. บทบาท/การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมทางการเมืองและการบริหาร
 บทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมทางการเมืองที่สำคัญ ได้แก่
๑. การสมัครรับเลือกตั้งตั้งนายกเทศมนตรี และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านแหลม
 ๒. การใช้สิทธิเลือกตั้งตั้งนายกเทศมนตรี และสมาชิกสภาเทศบาลตำบลบ้านแหลม
 ๓. การสมัครรับเลือกตั้งตั้งตัวประธานชุมชนทั้ง ๙ ชุมชน
 ๔. การใช้สิทธิเลือกตั้งตั้งตัวประธานชุมชนทั้ง ๙ ชุมชน
๗. บทบาท/การมีส่วนร่วมของประชาชนในกิจกรรมการบริหาร
๑. การเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการชุมชนย่อยของเทศบาล
 ๒. การเข้าร่วมเป็นประชาคม
 ๓. การเข้าร่วมรับฟังการประชุมคณะกรรมการชุมชนย่อยและเสนอแนวความคิด
เห็นปัญหาความต้องการในการประชุม เพื่อส่งต่อถึงผู้บริหาร
 ๔. การเข้าร่วมเป็นกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้างของเทศบาล
 ๕. การใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร
 ๖. การเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาเทศบาล

ส่วนที่ ๓

สรุปผลการพัฒนา
ท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

ส่วนที่ ๓

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

๑. การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

ที่	แผนงาน	จำนวน โครงการ (แผนพัฒนา)	จำนวน โครงการ (ที่ดำเนินการ)	คิดเป็น ร้อยละ	หมายเหตุ
๑	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๕๒	๑๒	๒๓.๐๘	
๒	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริม การศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต	๔๘	๒๙	๖๐.๔๒	
๓	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบ ชุมชนสังคมและการรักษาความสงบ เรียบร้อย	๑๑	๔	๓๖.๓๗	
๔	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนและ ส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรม และ การท่องเที่ยว	๓	๐	๐๐.๐๐	
๕	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหาร จัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑๘	๔	๒๒.๒๒	
๖	ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิ ปัญญาท้องถิ่น	๓	๓	๑๐๐	
๗	ยุทธศาสตร์พัฒนาด้านกระบวนการบริหารที่ ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของ ประชาชน	๒๐	๑๒	๖๐.๐๐	

๒. การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

เทศบาลตำบลบ้านแหลมได้ดำเนินการแก้ไขปัญหา และจัดทำโครงการพัฒนาต่าง ๆ ตามความต้องการของประชาชน โดยสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ซึ่งได้รับการพัฒนาในทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการคมนาคม ระบบสาธารณสุข โภค เทศบาลฯ ได้พัฒนาอย่างต่อเนื่อง ปัจจุบันถนนแทบทุกสายได้รับการบูรณะและซ่อมแซม ก่อสร้างขึ้นใหม่ ถนนสายหลัก ตรอก ซอย ในเขตเทศบาลมีไฟฟ้าส่องสว่างครอบคลุมทั่วเขตเทศบาลฯ ทำให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ด้านการศึกษได้จัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมให้เยาวชนได้รับความรู้ กล่าวคือ
กล้าแสดงออกมากขึ้น การฝึกทักษะการเรียนรู้ระหว่างเยาวชนกับผู้ปกครอง ซึ่งได้รับการตอบรับและ
การมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เขตเทศบาลเป็นอย่างดี

ด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย ได้มีการจัดอบรมให้
ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัย วาตภัย ให้กับเยาวชนและประชาชนทั่วไปทั้งในและนอกเขต
เทศบาลอย่างต่อเนื่อง เมื่อประสบปัญหาเหตุอัคคีภัย วาตภัย สามารถช่วยลดปัญหาการเกิดอัคคีภัย
วาตภัย ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ด้านการวางแผนและส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรม และการท่องเที่ยวต้องปรับปรุง
และแก้ไข เนื่องจากไม่มีการดำเนินโครงการในด้านดังกล่าว

ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ได้ปรับปรุงสถานที่ทิ้งขยะให้ได้มาตรฐาน สะอาดและ
ปลอดภัยจากเชื้อโรค และสำรวจพื้นที่ในการกำจัดขยะอย่างเป็นระบบและได้มาตรฐาน รมรงค์จัด
อบรมให้ความรู้กับเยาวชน และประชาชนในการอนุรักษ์แม่น้ำเพชรบุรี และเทศบาลจัดกิจกรรมปลูก
ต้นไม้สองข้างทางร่วมกับประชาชน ประธานชุมชน อสม. ทหาร ตำราราชการ ซึ่งได้ผลเป็นอย่างดี
ปัจจุบันสองข้างถนนในเขตเทศบาลฯ ได้มีต้นไม้ปลูกใหม่ขึ้นเป็นจำนวนมาก

ด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิ ปัญญาท้องถิ่น เทศบาลฯ ได้จัด
กิจกรรมวันสำคัญ ๆ ทางศาสนา และส่งเสริมด้านศิลปวัฒนธรรมอย่างต่อเนื่องและเป็นประจำทุกปี

ด้านกระบวนการบริหารที่ดีในองค์กรและการมีส่วนร่วมของประชาชน การพัฒนา
ของเทศบาลตำบลบ้านแหลมที่ผ่านมาประสบความสำเร็จเป็นที่น่าพอใจ สามารถแก้ไขปัญหาของ
ชุมชนและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี

ส่วนที่ ๔

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี
(พ.ศ. ๒๕๕๘- ๒๕๖๐)

ส่วนที่ ๔

ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘- ๒๕๖๐)

๔.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนาเทศบาลตำบลบ้านแหลม

เทศบาลตำบลบ้านแหลม เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เอื้ออำนวยและประสานเชื่อมโยงที่องค์กรทั้งภาครัฐและเอกชนในการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับบริการสวัสดิการและการคุ้มครองอย่างทั่วถึงเป็นธรรมและเสมอภาค ทั้งสามารถพัฒนาตนเองเพิ่มศักยภาพช่วยเหลือครอบครัวให้เข้มแข็งและชุมชนเป็นเมืองน่าอยู่ยิ่งขึ้น

๔.๒ วิสัยทัศน์ของผู้บริหาร

ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาเทศบาล ส่งเสริมด้านการศึกษา พัฒนาด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคมให้สะดวกขึ้น ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน พัฒนาด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ด้านคมนาคมให้สะดวกขึ้น ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน พัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม จัดการด้านขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล สร้างจิตสำนึกต่อประชาชนให้ตระหนักถึงปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ดูแลด้านสุขภาพและคุณภาพชีวิต ส่งเสริมช่วยเหลือผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์รณรงค์เยาวชนต่อต้านยาเสพติด ด้านเศรษฐกิจ ส่งเสริมอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น มีการต่อยอดสินค้าที่ประชาชนดำเนินการในรูปแบบของหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ พัฒนาด้านการท่องเที่ยวและศิลปวัฒนธรรม สนับสนุนงบประมาณในการจัดงานประเพณีศิลปวัฒนธรรมที่สืบทอดกันมาของท้องถิ่น จัดอบรมให้ความรู้ด้านประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นแก่เยาวชน

๔.๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา

เทศบาลตำบลบ้านแหลม ได้กำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา โดยอาศัยพื้นฐานการวิเคราะห์ SWOT แล้วกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา และแนวทางการพัฒนาของท้องถิ่น ดังนั้น ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนา จึงเป็นกรอบชั้นนำของแผนงาน ซึ่งเป็นการกำหนดวิธีการ หรือ ขั้นตอนที่จะนำไปปฏิบัติ เพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายที่กำหนด

๔.๔ กรอบยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๐)

เทศบาลตำบลบ้านแหลมได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาในช่วงสามปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๐) ไว้ ๗ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑ พัฒนา ปรับปรุง และบำรุงรักษา ถนน สะพาน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ฯลฯ
- ๑.๒ พัฒนาแหล่งน้ำ และระบบประปาหมู่บ้าน
- ๑.๓ ขยายเขตบริการไฟฟ้าให้ทั่วถึง พร้อมไฟฟ้าสาธารณะ
- ๑.๔ จัดทำผังเมืองรวม และผังเมืองเฉพาะ
- ๑.๕ พัฒนาระบบจราจร

๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมการศึกษาและพัฒนาคุณภาพชีวิต

- ๒.๑ พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
- ๒.๒ พัฒนาการศึกษ ทั้งในระบบและนอกระบบ
- ๒.๓ ส่งเสริมสุขภาพอนามัย รวมถึงการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดและโรค ติดต่อ (เช่น โรคเอดส์ วัณโรค ฯลฯ)
- ๒.๔ ส่งเสริมและนันทนาการทุกระดับ
- ๒.๕ ส่งเสริมสวัสดิการสังคม
- ๒.๖ ปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย

๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคมและการรักษาความสงบเรียบร้อย

- ๓.๑ รักษาความสงบเรียบร้อย และความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๓.๒ จัดหาวัสดุ อุปกรณ์ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
- ๓.๓ ส่งเสริมและให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่และประชาชนในการป้องกันอาชญากรรม และบรรเทาสาธารณภัย

๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผน การส่งเสริม การลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว

- ๔.๑ ส่งเสริมการผลิต ผัก ผลไม้ปลอดสารพิษเพื่อการบริโภค
- ๔.๒ สนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาด
- ๔.๓ สนับสนุนให้โรงงานอุตสาหกรรมใช้เทคโนโลยีการผลิตที่สะอาดไม่เป็นอันตรายต่อสภาพแวดล้อม
- ๔.๔ ควบคุมมาตรฐานการผลิตสินค้าเกษตรปลอดสารพิษ
- ๔.๕ พัฒนาและส่งเสริมอาชีพให้กับประชาชนทุกระดับ
- ๔.๖ พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยว ทางเลือกด้านประวัติศาสตร์ ศิลปวัฒนธรรม ควบคู่กับการส่งเสริมตลาดนัดนักท่องเที่ยวกลุ่มประชุมสัมมนา – นันทนาการ และสร้างความเชื่อมโยงกับการท่องเที่ยวหลัก (ทะเล ป่า เขา)
- ๔.๗ พัฒนาและปรับปรุงระบบการบริหารจัดการการท่องเที่ยว
- ๔.๘ อนุรักษ์และพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว

๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๕.๑ สร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๒ ฝั่ระวังและป้องกันทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๓ บำบัดและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๔ ศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๕ จัดระบบบำบัดน้ำเสีย
- ๕.๖ บำบัดและจัดการขยะ
- ๕.๗ ป้องกันอุทกภัย

- ๕.๘ พัฒนาภูมิทัศน์ สิ่งแวดล้อมเมือง แม่น้ำสายหลัก และแหล่งน้ำธรรมชาติ
 ๕.๙ ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ๖.๑ ส่งเสริมและเผยแพร่ ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น
 ๖.๒ อนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม โบราณสถาน โบราณวัตถุ พิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ และพิพิธภัณฑท์ท้องถิ่น

๗. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านกระบวนการบริหารจัดการที่ดีในองค์กร และการมีส่วนร่วมของประชาชน

- ๗.๑ พัฒนาระบบบริหารจัดการที่ดีในองค์กร
 ๗.๒ ปรับปรุงและพัฒนาบุคลากรในองค์กร
 ๗.๓ ปรับปรุงและพัฒนาเครื่องมือเครื่องใช้ และสถานที่ปฏิบัติงาน
 ๗.๔ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานของท้องถิ่น
 ๗.๕ ส่งเสริมความรู้ ความสนใจเกี่ยวกับกิจการท้องถิ่น
 ๗.๖ ปรับปรุงและพัฒนารายได้
 ๗.๗ ปรับปรุงระบบการบริหารกิจการพาณิชย์

๔.๕ นโยบายการพัฒนาของผู้บริหารท้องถิ่น

๑. ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนา โดยรับฟังความคิดเห็นของชุมชนเพื่อนำมาทำแผนพัฒนาเทศบาลฯ เพื่อให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์ในการพัฒนาเทศบาลอย่างเต็มประสิทธิภาพ

๒. ส่งเสริมด้านการศึกษา มีการส่งเสริมเรื่องสื่อการเรียนการสอนให้มีประสิทธิภาพ สนับสนุนงบประมาณช่วยเหลือเรื่องต่อทุนการศึกษาแก่นักเรียนที่ยากจนรวมถึงอุปกรณ์การเรียนแก่สถานศึกษาในเขตเทศบาลและพื้นที่ข้างเคียง ประสานความร่วมมือกับสถานศึกษา ส่งเสริมสนับสนุนการเรียนรู้ออนไลน์ของคณะอาจารย์และครูผู้สอนในกระบวนการเรียนรู้แบบใหม่เพื่อถ่ายทอดต่อเยาวชน

๓. พัฒนาด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน มีการสนับสนุนในการก่อสร้างสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการคมนาคมให้สะดวกขึ้น ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ทั้งแสงสว่าง ไฟฟ้า ประปา ให้สะดวกสบายทั้งเขตเทศบาล รวมถึงการปรับปรุงภูมิทัศน์ในเขตเทศบาลให้เกิดความสวยงาม

๔. พัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม การจัดการด้านขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล สร้างจิตสำนึกต่อประชาชนให้ตระหนักถึงปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ให้ประชาชนมีส่วนร่วมกับหน่วยงานราชการ และองค์กรภาคประชาชน และศึกษาความเหมาะสมเกี่ยวกับการจัดการขยะอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการเกี่ยวกับการกำจัดขยะ

๕. ดูแลสุขภาพและคุณภาพชีวิต มีการส่งเสริมช่วยเหลือผู้สูงอายุ, คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ จัดโครงการรณรงค์เฝ้าระวังโรคติดต่ออันตราย ส่งเสริมการออกกำลังกายที่สะดวกเกี่ยวกับการออกกำลังกายชนิดต่างๆและส่งเสริมด้านการกีฬาในระดับจังหวัดให้สะดวกเกี่ยวกับกีฬา มีบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานมีการสร้างเสริมสุขภาพโดยจัดให้มีสถานที่ออกกำลังกายที่พักผ่อนหย่อนใจ

๖. ด้านเศรษฐกิจ มีการส่งเสริมอาชีพของประชาชนในท้องถิ่น มีการต่อยอดสินค้าที่ประชาชนดำเนินการ ในรูปแบบของหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ จัดโครงการฝึกอบรมอาชีพให้ประชาชน โดยมุ่งเน้นการเรียนรู้นำไปสู่การปฏิบัติได้จริง การแปรรูปผลิตภัณฑ์หรือวัสดุที่ได้จากท้องถิ่น เช่น อาหารทะเล และส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงหอย ผู้ทำประมง ด้านวัสดุและอุปกรณ์ทำกิน

๗. พัฒนาด้านการท่องเที่ยวและศิลปวัฒนธรรมประเพณี มีการส่งเสริมสนับสนุนด้านงบประมาณในการจัดงานประเพณีศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นแก่เยาวชน

ส่วนที่ ๖

การนำแผนพัฒนาสามปี

ไปสู่การปฏิบัติและ

การติดตามประเมินผล

ส่วนที่ ๖

การนำแผนพัฒนาสามปีไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล

๑. ลักษณะทั่วไปของระบบติดตามและประเมินผล

ระบบการติดตามและประเมินผลการพัฒนา จะสามารถติดตามแผนการปฏิบัติตาม ยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ โดยจะปรากฏในรูปแบบของรายงานในทุกช่วงของแผนยุทธศาสตร์จัดส่งให้กับ องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด ซึ่งจะเป็นศูนย์กลางในการเก็บรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการติดตาม ประเมินผล เป็นศูนย์กลางในการวิเคราะห์ข้อมูลในภาพรวมของจังหวัด นอกจากนี้ ยังทำหน้าที่เป็น “ระบบสัญญาณเตือนภัยล่วงหน้า” ว่าเทศบาลตำบลบ้านแหลมมีแผนยุทธศาสตร์ที่ดีหรือไม่อย่างไร สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนดไว้เพียงใด การดำเนินการตามแผนที่เกิดขึ้นเป็นอย่างไร เพื่อ ประโยชน์ต่อการปรับปรุงให้บรรลุผลได้ในทุกช่วงของแผนต่อไปในอนาคต

๒. องค์ประกอบของระบบการติดตามและประเมินผล

ระบบการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นครั้งนี้ ประกอบด้วยองค์ประกอบ ๓ ส่วนหลัก คือ ส่วนของปัจจัยนำเข้า (Input) ส่วนของกระบวนการติดตาม (Process) และส่วน ของการประเมินผลลัพธ์ (Output, Goal) ซึ่งสามารถอธิบายรายละเอียดได้ดังนี้

๑. ส่วนปัจจัยนำเข้า (Input) ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์ ผู้ประเมิน ผู้ถูกประเมิน และเครื่องมือในการประเมิน ฯลฯ ซึ่งแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลบ้านแหลมที่มีอยู่แล้ว จะถูกส่ง เข้าสู่องค์การบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นหน่วยติดตามและประเมินผล (M & E UNIT) เพื่อเป็นการ รวบรวมฐานข้อมูลไว้โดยบทบาทต่อปัจจัยนำเข้า คือ การเป็นผู้วิเคราะห์แผนยุทธศาสตร์ ซึ่งเครื่องมือ ที่ใช้ในการประเมินแผนยุทธศาสตร์ของเทศบาลตำบลบ้านแหลม โดยตนเองครั้งนี้ ได้แก่ แบบรายงาน แบบที่ ๑ แบบช่วยกำกับกำกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการทบทวน ว่าการจัดทำแผนได้ใช้กระบวนการครบทุกขั้นตอนหรือไม่ อย่างไร

๒. ส่วนของกระบวนการติดตาม (Process) เป็นการรายงานการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ รายไตรมาส ในรูปแบบของการรายงานเข้าสู่ส่วนกลาง โดยมีองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นหน่วยในการประสาน ซึ่งในการติดตาม ในขั้นตอนนี้เป็นช่วงที่ทำให้ทราบว่า แผนยุทธศาสตร์ที่ได้ กำหนดไว้ดีหรือไม่ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด สามารถทำได้จริงหรือเปล่า เพื่อให้บุคลากรที่ เกี่ยวข้องสามารถระดมความคิดเห็นในการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินงานที่จะสามารถนำไปสู่การบรรลุ แผนที่กำหนดไว้ได้ เครื่องมือที่ใช้ในการติดตามผล การดำเนินงาน ได้แก่ แบบรายงานแบบที่ ๒ แบบติดตามผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓. ส่วนการประเมินผลลัพธ์ (Output, Goal) เป็นการติดตามช่วงสุดท้ายหรือเป็น การประเมินแผนยุทธศาสตร์ ซึ่งจะแสดงให้เห็นว่า เมื่อสิ้นสุดการดำเนินงานของแผนยุทธศาสตร์ที่ ผ่านมาในแต่ละปี ผลที่เกิดขึ้นเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ รวมทั้งจัดทำรายงานผลการ ติดตามแผนยุทธศาสตร์ไปสู่ M&E UNIT ระดับจังหวัดเพื่อเป็นหน่วยในการรวบรวมข้อมูลและ วิเคราะห์ข้อมูลและเป็นฐานในการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลต่อไปในอนาคต โดยเครื่องมือที่ใช้ในการประเมินผลลัพธ์ ได้แก่

๓.๑ แบบรายงานแบบที่ ๓/๑ แบบประเมินผลการดำเนินงานตามแผน ยุทธศาสตร์

๓.๒ แบบรายงานแบบที่ ๓/๒ แบบประเมินควรพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ต่อผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในภาพรวม

๓.๓ แบบรายงานแบบที่ ๓/๓ แบบประเมินความพึงพอใจของผู้ที่เกี่ยวข้อง ต่อการดำเนินงานในแต่ละยุทธศาสตร์

๓. องค์การรับผิดชอบในการติดตามและประเมินผล

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ หมวด ๖ ข้อ ๒๘ ให้ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและ ประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่นประกอบด้วย

- (๑) ผู้แทนสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่คัดเลือกกันเองจำนวนสามคน
- (๒) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๓) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน
- (๔) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
- (๕) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนสองคน

๔. การกำหนดวิธีการติดตามและประเมินผล

วิธีการติดตามและประเมินผลที่ทางคณะกรรมการติดตามประเมินผลแผนพัฒนา จะ ใช้แบบรายงานการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาคู่มือการติดตามและประเมินผลการจัดทำและ แปลงแผนไปสู่การปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ให้ แนวทางไว้ แต่ทั้งนี้ได้นำแบบติดตามผลการดำเนินงานฯ มาปรับปรุงในบางส่วน เพื่อให้เกิดความ สะดวก และเหมาะสมในการติดตามการดำเนินงานของเทศบาลตำบลบ้านแหลม

๕. การกำหนดห้วงเวลาในการติดตามและประเมินผล

การติดตามและประเมินผลประจำปี พ.ศ.๒๕๕๗ เป็นการติดตามและประเมินผลใน ภาพรวมของปีงบประมาณ ๒๕๕๗ ซึ่งเป็นการประเมินปีละ ๑ ครั้งและในปีต่อไป โครงการตาม ข้อบัญญัติ/แผนการดำเนินงานของ เทศบาล ที่กำหนดห้วงระยะเวลาในการดำเนินงานให้เป็นไปตาม แผนที่กำหนดไว้ โดยสรุปรายงานประจำปีให้ผู้บริหารทราบ เพื่อรายงานต่อสภาเทศบาลภายในเดือน ธันวาคมของทุกปี